

第1回タウンミーティング（JR芦屋駅南地区第二種市街地再開発事業）
日 時：令和元年7月6日（土） 午前10時から正午まで
場 所：市民センター401室
参加者：91名
市出席者：伊藤市長，佐藤副市長，長田技監，山城都市建設部参事， 鹿嶋都市整備課長，東山整備推進担当課長，都市整備課課員5名

市長あいさつ要旨	
<p>当地区の再開発事業は、昨年5月末、事業計画決定の手続きを終え、現在、権利者の方々と再開発ビル内の床配置の調整を始めているほか、交通広場や周辺道路等の計画を進めています。また、JR西日本とは、駅舎のバリアフリーやリニューアルに向けて具体的な話し合いも始めています。</p> <p>しかしながら、私のところには、「自分たちが毎日使う駅なのに、事業の情報が入ってこない。」「もっと意見や要望を聞いて市民や利用者の立場を考え進めてほしい。」というお声を頂いています。また、これに対し約3,600人の方の署名・要望書も頂いています。これらのことを踏まえ、急ぎよ、タウンミーティングを開催させていただきました。</p> <p>事業は、進行中でございますので、どこまで手直しができるのか、どこまで変えられるのかというのは、限りがあると思いますが、それでも私たちのまちづくりのことですので、皆さんと一緒により良いものをつくっていきたいと思っています。どうぞよろしく願いいたします。</p>	
事業の進捗状況説明	当日資料の説明。
意見交換	
計14名の方々から意見をいただき、意見交換を行った概要は以下のとおりです。	
交通広場・道路に関すること	
①	駅との結節機能が安全で十分に機能するものとする必要がある。
②	駅前への交通アクセスとして、ロータリーができるのは良いことである。
③	<p>歩行者、あるいは公共交通機関を優先する考え方が必要と思う。駅に近い部分に一般車乗降場を設けるのではなく、バスやタクシーの乗降場を設けられないのか。</p> <p>市の説明・回答）公共交通の利便性を高めたいと考えています。この事業では、現在の東西道路を活かし、交通広場と再開発ビルを配置することとしました。交通広場は、通過交通と交差しない交通処理を行い、人と車を完全に分離するため、ロータリー形状としています。こうした考えの下で検討をした結果、現在の配置が最善と考えます。</p>

④	<p>バス便数が現在の約100便から3倍の約300便になることが、最も大きなインパクトと考えている。駅前線とロータリー出入口の接しているところと、駅前線の渋滞を懸念している。ラッシュ時のバスや民間の車の利用台数などがどれくらいになるのか、シミュレーションしているのか。</p> <p>この広さであればロータリーをつくるのではなく、通過させる方が円滑に流れるはず。詳細に検討してほしい。</p> <hr/> <p>市の説明・回答) 駅南側のバスは現在101便で、整備後は約270便になると想定しています。駅前線とロータリー周辺の交通状況に関しては、以前からご意見を頂いており、関係機関と調整等を行っています。今後、可能な限り、想定したものを皆さんに説明したいと考えています。</p>
⑤	<p>バスの運行経路については、一般車両の通行も含め、交通が混雑しないかシミュレーションして、事前に説明してほしい。</p> <p>事業区画内の歩道は整備しても、接している区域外の歩道は1mほどしかないことや、バス運行経路ではない道路や、国道2号の信号制御など、周辺道路も含め検討をする必要がある。</p>
⑥	<p>最短距離で目的地に行こうとする人の習性を踏まえ、駅へ安全・安心にアクセス可能な計画になっているのか。</p>
⑦	<p>国道2号から駅に向かう歩行者が、遠回りをしなくてよいようにバスロータリーの出入口に信号を設置することなど検討してほしい。</p> <hr/> <p>市の説明・回答) ロータリー出入口は横断できませんが、国道2号から北に進み、エスカレーターでデッキに上がり駅に向かう計画です。</p>
再開発ビルに関すること	
①	<p>市内での住宅は充足されている。よって再開発ビルは不要だ。</p> <hr/> <p>市の説明・回答) 現在、この場所でお住まいや商売をしている方が、今後も継続できるように再開発ビルの建設をするものです。</p>
ペDESTリアンデッキに関すること	
①	<p>デッキの案はどのように決めるのか。A, B, C案の各々の費用を示してほしい。</p> <hr/> <p>市の説明・回答) 皆さんのご意見を聞いて、決めたいと考えています。</p>
②	<p>ペDESTリアンデッキの図面には、エスカレーターは4基あるが、エレベーターが無いのはバリアフリーの観点からいかなものかと思う。</p> <hr/> <p>市の説明・回答) 再開発ビル内と駅舎にエレベーターを設置する予定です。C案にはデッキ内にもエレベーターを設置する案としています。バリアフリーに対応した、使いやすいペDESTリアンデッキにしたいと考えています。</p>

駅舎改良に関すること	
①	<p>駅舎がどのような形になるのかイメージを示し、市民が判断しやすい情報提供を要望する。</p> <p>市の説明・回答) 駅舎の設計は JR が行っていますが、景観に関して配慮すべきことは、市とJRとが協力して検討を進めています。しばらく時間がかかるかと思いますが、今後、説明等公表する機会があると考えています。</p>
②	<p>駅舎の改良に関して、ホームに降りるエスカレーターまで市が作り、メンテナンス費用も市民が支払うようにも聞いた。現在も国鉄と自治体との過去の考え方が残っているのではないかと。JRの負担額が少ないので、JRにもっと負担してもらうよう求めていくべきである。JRとの負担割合を変更することはできないのか。</p> <p>市の説明・回答) 駅舎改良にかかるJRとの協定金額は、市議会でも議決を得ています。費用の負担割合は、全国的なルール等、一定の水準に基づき算定をしています。</p> <p>なお、別途、JR単独で実施する事業もあり、この協定金額に含まれていないJRの負担があります。</p> <p>(補足) ホームに設置するエスカレーターの維持管理費はJRの負担となります。</p>
③	<p>駅舎のバリアフリー化について、乗降客が階段を蛇行することを抑制するための手すりの設置を要望する。</p> <p>車椅子が通行可能な駅南北をつなぐ地下道を整備してほしい。資金調達として、JRと一緒に地元商店街に募金を求めるなども検討してほしい。</p>
事業費に関すること	
①	<p>この事業は130億、もしかしたら200億とも聞いている。JRの駅舎の改修も42億のうち、JRの負担は6億弱で、市は36億。このことを今まで広報し、市民に説明してきたのか。子どもたちの世代に借金を残すべきではない。現在、500億の借金があり、根本的にお金の掛からないことをするべきだ。</p>
景観に関すること	
①	<p>美しいまちづくり、ただ美しいだけではなく、芦屋らしい気品のある建物・色・素材等で、清潔感のあるまちにしてほしい。芦屋という全国ブランドに皆さんは関心を持っている。芦屋の顔として、駅に降りたときの感じは大切だ。</p>
②	<p>「芦屋市都市景観審議会」の審議の情報が示されていないが、こういった背景でどのように進めているのか明らかにしてほしい。</p> <p>市の説明・回答) 景観に関する専門家である本市の景観アドバイザーの助言も受けながら検討を進めています。</p>

事業の進め方に関すること	
①	市民の声を反映させ、タウンミーティングなどを続ける姿勢でいてほしい。
②	<p>現時点で、変更できるところとできないことがあるのはそのとおりだと思うので、その範囲を明確にして議論した方がよい。</p> <p>-----</p> <p>市の説明・回答) 交通広場・再開発ビルを整備していくことは決定しています。現在、詳細な設計を進めているところですが、今日は市から考えをお示しするのではなく、ご不安なことや改良すべきところなど、皆様のご意見をお聞きしたいと思っています。</p>
③	<p>タウンミーティングは、平成28年のまちづくり基本計画策定の前に実施すべきもので、その段階で何故しなかったのか。基本的に事業をやるかやらないかも含めて市民の声を拾い集めるということをまずしなければならない。</p> <p>今月の広報紙に JR 芦屋の駅の改修が今月末から予定されていると載っていた。今の時点で、タウンミーティングを開催していることが根本的におかしいと思う。</p> <p>-----</p> <p>市の説明・回答) 権利者の方には、令和5年にこの地で新しい生活をスタートする人生の時間軸を持ち、覚悟を持たれている方もいる中、事業内容を大きく変更するには、大きな民意が必要だと考えています。</p>
④	<p>広報紙を見ていない市民も多いし、署名活動は多くの住民に知らされていなかった。署名数3,600が小さな数であり、それが実態だとは思わないでほしい。</p> <p>-----</p> <p>市の説明・回答) 今回の署名数、3,600は決して小さい数とは思っていませんが、進行中の事業を止めることは難しいと判断をしています。</p> <p>積極的に情報を得ようとする市民の方もいるが、なかなか情報を取得して頂けない方もおられます。これからは、一緒に学び、まちづくりをしていきたいと考えています。</p>
⑤	<p>市は拙速に、無理矢理に強権を濫用している。住民、市民の意見が、ほとんど反映されないまま進んでいることが一番大きな問題だ。ロータリーや駅など個々の問題に明確な答えが全然聞けていないが、こだわらないといけないことだ。今は、市と市民とが乖離している。平成30年の「まちづくり懇談会」で、「住民の理解と協力がないと事業は1ミリとも動きません。収用はありません。」という副市長の発言があったことをよろしくお願ひしたい。</p> <p>「進捗状況」というのは、相手と合意しているような状況で使うべきではないか。第二種再開発は、あくまでも買収方式で、無理が多いと思う。その無理がある中、「進捗状況」というのは、違和感がある。</p>

<p>⑥</p>	<p>土地の買収等の予算を繰越している。買収できなければまた繰越することになり、2年繰越しのその後はない。その間に管理処分計画ができなければ、事業は廃止になるのではないかと。強制買収、収用するのか。</p> <hr/> <p>市の説明・回答) 第二種市街地再開発事業は収用事業ですが、収用することを念頭に置いて事業を進めようとは考えていません。</p> <p>権利者の皆さまのご理解とご納得を得るための時間をいただくために、予算の繰越しを行っています。繰越した期間でその分の事業を遂行するという考え方で</p>
<p>⑦</p>	<p>事業の採算・成立が非常に危うい再開発だと思う。県からは事業の改廃は市の判断だと聞いている、市は、事業は止められないと言うがなぜか。</p> <p>事業が失敗した時に失うものや赤字の方がずっと大きい。市の将来のために役に立つのか判断してほしい。</p> <hr/> <p>市の説明・回答) 事業を止めることは法的にはできますが、仮に、都市計画決定した時点まで戻すと、2年半の時間的な損失と、権利者の皆さまの理解などの人的な資産を失います。JRの駅舎改良など連動して進める計画にも齟齬をきたします。</p> <p>関わってきた時間、お金、人、これらの資産を全てなげうって、この事業をこの段階で止めるということはできません。</p>
<p>⑧</p>	<p>事業計画などは市が勝手に決めたのではなく、予算について市議会に諮ったり、民主主義の考え方にに基づき、手続きされてきたものである。「聞いてない。」とか、「全然意見を聞いてもらってない。」という理由で批判すべきではなく、ある程度納得しなければならない。今日のこの場合は、市民から細かい所や、市議会では気付かなかったことがあれば、意見を出して下さいという趣旨だと思っている。</p>
<p>その他</p>	
<p>①</p>	<p>先に駅北側のラポルテやラリーブ、迷路のような駐車場の課題を解決すべきだ。</p> <hr/> <p>市の説明・回答) 全国的には、再開発したまちの再々開発を行うことがありますが、駅北側の再開発ビルは、現在、居住・店舗等を営んでいる個々の所有者間で話を進めることが先で、その時期は当分先のことで考えています。</p>
<p>②</p>	<p>前市長の実行した良いことは、電線の埋設化の方針を出したことで、多額の費用を要するとも聞かすが、狭い道が多く電柱が邪魔をしているので、通学路を中心に整備することが本当に子供のためになるし、芦屋のブランドになり得る。</p> <p>JRの駅はどこも似たようなもの。駅のイメージよりは、実際に住む人が安全であるとか、良いと思えるようなまちづくりをすることが市長の役割だ。</p>

③	<p>緑は、一概に増やしても維持費用もかかる。整備当初はきれいでも年数が経つ中で緑が少なくなることもある。そのようなことがないよう維持管理・費用を含めた検討をしてほしい。</p>
④	<p>今日の場合などを若い世代に伝えるため、例えば女性や若い人達にも参加してもらい、声を拾うためにSNSの配信など積極的に活用すると良いと思う。</p> <p>市の説明・回答)今の時代に見合った方法をよく考え工夫をしていきます。</p>
⑤	<p>芦屋のまちの魅力の発信や、他市とは異なるブランドづくりとしても取組み、中間人口を増やす拠点になるといい。</p> <p>市の説明・回答)まちに磨きがかかるよう計画づくりを進めていきたいと思えます。</p>
⑥	<p>市長の公約にあるオープン化をしてもらわないと芦屋市はよくなると思う。計画段階から市民が参加するべき。将来を考えたときに、どのように資産を残すかはとても大事な事。この4年では終わらないことで、8年、12年と、芦屋市を良くするために、本当に考えて、市民と一緒にやっという気持ちで取り組んでほしい。</p>
<p>意見交換後の市長あいさつ要旨</p>	
<p>色々なご意見をいただき、より良いものにしたいと思っております。また、これから先のことに關しては、なるべく決定する前に皆さんのお声を聴きたいと思えます。</p> <p>今までの続けてきたものに関しては、どこまで戻れるかという限界はあると思えますが、限られた中であっても、創意工夫でより良いものをつくっていきたくて、皆さんの声も反映させたいと思えます。</p> <p>今日は、十分な時間ありませんでしたので、ご発言出来ていない方もおられると思えます。いつでも市役所にご連絡をいただきたいと思えますし、今日の夜も開催しますので、お時間があればご参加いただいても良いと思えます。</p> <p>これで決して終わろうとは思っていません。有意義なものにしたいと思えますので、どうぞよろしくお願ひいたします。</p>	
<p>まとめ</p>	<p>皆さまからの意見などのふりかえり。</p>
<p>その他</p>	
<p>次回タウンミーティングの開催予定（8月10日）と交通広場内の歩道を再現した見学会を開催（7月23日から8月6日まで）の案内。</p>	
<p>閉会</p>	