

一般質問

十二月定例会では、十二月九日（火）、十日（水）、十一日（木）の三日間、十四人の議員が市政に関する二十九項目の内容について、通告順に質問を行いました。その一部を紹介いたします。



…質問 A …答弁

行政改革

行財政改革の本質を問う
ワークショップ
畑中 俊彦

Q 職員の給与カットという大なたを振る、不転の決意の行軍に期待する。しかし、その中で十年間で二百名の職員数削減を掲げているが、退職予定者はこの十年間で二百八十四名となっている。この矛盾をどう理解すればよいか。幼稚園・保育所・病院の民営化へのシミュレーションに取り組み、行革の比較材料とし抜本的行革を遂行すべきでないか。

A 組織を適正に運営していくためには、一定数の新規採用を行うことは必要であり、将来の適正な職員数は、今後の行政運営の状況から判断していく。芦屋

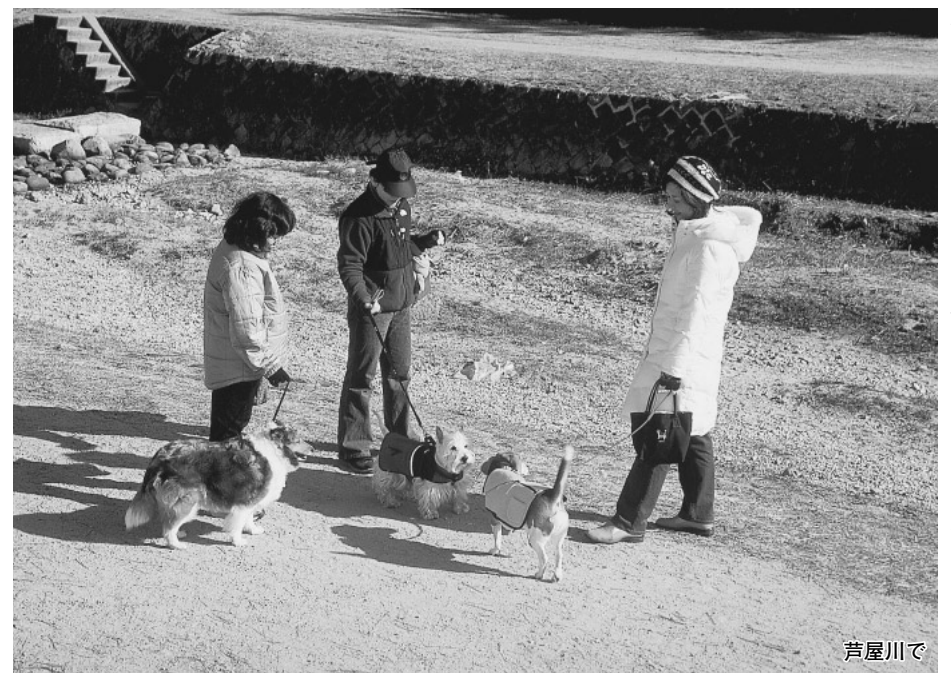
Q 「行革」の名で、美術館、市民センター、図書館など公的施設の民間委託、民営化が方針とされているが、一方的に進めるのではなく、まず関係者も含め市民的議論の場に付すべきではないか。

A 「行革」の名で、美術館、市民センター、図書館など公的施設の民間委託、民営化が方針とされているが、一方的に進めるのではなく、まず関係者も含め市民的議論の場に付すべきではないか。

Q 公的施設の民間委託は、まず市民的議論を。日本共産党 木野下 章

Q 市民は財政非常事態を打ち出し、障害者や母子家庭への福祉金や大学生向け奨学金廃止まで計画している。市民の生命や暮らしを守る施策を切り捨てるのか。震災後、財政力を超える大事業（総合公園、幹線道路、区画整理等）を推進し、膨大な債務を負った事態を行政として検証し改革すべきではないか。赤字を深刻にする山手幹線こそ非常事態に合わせ凍結・中止を急ぐべきではないか。

A 本市は平成二十四年度までに三三億円の年度度までに見込んでいたこの状況を回避するため、行政改革実施計画では、徹底した内部努力と民間活力の導入を図り、投資的事業も含め、すべての事務事業の見直しを行った。限られた財源のもとでは、福祉・教育や市民生活に直接関係する分野についても見直しは避けられない。山手幹線事業は、現在県が支援内容を検討中である。



芦屋川で

学校教育

中学校区を自由選択に特色ある学校づくりを
ワークショップ
寺前 尊文

Q 本市の市立中学への進学率は極めて低く、特に山手中学校区内では小学校卒業生の半数以上が私立に流出する状況が何年も続く。これでは市立中学の生徒に学習意欲向上、芦屋への郷土愛醸成は望めない。私学志向の強さ、中学校の不均衡が原因だが、それをしるぐ魅力ある学校づくりが必要だ。自由選択制の導入と、三中学を進学、芸術文化、スポーツ等の特徴ある学校にできないか。

A 通学区を自由化する観点から検討している。自由化にはメリット・デメリットがある。各学校は学習指導

Q 震災後、オープン教室が宮川小学校で初めて誕生し、その後、山手小、岩園小でも取り入れられた。来年度から建て替えられる精道小でも誕生する予定である。教師の工夫と協力により、多様な学習指導を効果的に実施するために「多目的スペース」は嬉しい場など学校生活に潤いをもたらすものになる。と期待され誕生したオープン教室には、どのような教育効果があったのか。

A オープンスペースは、廊下側の壁を取り払い、学習する場所を広く使用できたり、掲示や小集団による学習も可能になった。オープンスペースを活用し、算数等の少人数指導や指導補助員による個別指導学習を行

Q 要領に従い、適切な教育課程を編成しており、学習指導要領の枠を越えた特色ある学校づくりは、義務教育段階では難しい。教育委員会としては、「生きる力」の基本となる学力の習得を図るとともに、創意工夫を生かし、特色ある教育活動の展開を指導していく。

Q オープン教室での教育効果はどうだったのか。創政クラブ 山村 悦三

Q 震災後、オープン教室が宮川小学校で初めて誕生し、その後、山手小、岩園小でも取り入れられた。来年度から建て替えられる精道小でも誕生する予定である。教師の工夫と協力により、多様な学習指導を効果的に実施するために「多目的スペース」は嬉しい場など学校生活に潤いをもたらすものになる。と期待され誕生したオープン教室には、どのような教育効果があったのか。

A オープンスペースは、廊下側の壁を取り払い、学習する場所を広く使用できたり、掲示や小集団による学習も可能になった。オープンスペースを活用し、算数等の少人数指導や指導補助員による個別指導学習を行



芦屋公園で

防犯・環境

犯罪のない安全、安心のまちづくりについて
英明クラブ 松木 義昭

Q 今、市内ではひつたりや窃盗犯罪が多発し、市民生活をおびやかしている。これまでのように警察が守り市民は守られるという構図では限界がある。今こそ警察による犯罪対策の枠を越えて警察や行政・市民が一体となって防犯に取り組む必要がある。これまでの啓発活動から一歩進めて、暗がり診断や安全マップづくり、家屋の防犯診断、登下校時のパトロール等を実施すべきではないか。ひつたり等の犯罪の情報は適宜、芦屋警察署から連絡を受けている。犯罪予防としては、警察署や防犯協会から得た情報を自治会へ提供したり、研修や警察署員による講演等の実施や町内のパトロールなどもお

A 最近の犯罪増加に対して、自治体も防犯の視点から積極的に取り組む必要がある。その一つとして公益灯の整備充実がある。市民からの増設の要望に応えつつ、既に設置済みのあるところでも照度を明るくするに努めていくなど、計画的に実施していく必要がある。また、市民や事業者にも、門灯の点灯などで、まちを明るくすることにも協力してもらうことが重要か。

Q 公益灯（街灯）の充実整備を。ワークショップ 中島 健一

Q 最近の犯罪増加に対して、自治体も防犯の視点から積極的に取り組む必要がある。その一つとして公益灯の整備充実がある。市民からの増設の要望に応えつつ、既に設置済みのあるところでも照度を明るくするに努めていくなど、計画的に実施していく必要がある。また、市民や事業者にも、門灯の点灯などで、まちを明るくすることにも協力してもらうことが重要か。

A 公益灯は、道路沿いに概ね四十メートル間隔で設置することとしており、ほぼ設置は完了している。樹木の状況や道路の曲がり角なども明るさが不足している場所もあり、防犯対策も兼ねた夜間パトロールを行い、公益灯の増設や取り替えで改善している。警察署や防犯協会では、防犯のため門灯を点

Q 市職員の通勤手当の見直しについて。公明党 田原 俊彦

Q 十五年六月に「市職員の通勤手当を、現行の一月月ごとの支給から、割引率の適用を受けられる六月月ごとの支給に変更をすべきでないか。年間千三百二十万円の経費のムダ使いではないか」と質問した。この間、他の自治体でも見直しが進んでいる。本市でも至急見直しをすべきと考えるがどうか。市職員が退職するときに特別昇給を行っているが、その内容と理由はなにか。

A 六月議会で指摘のあった市職員の通勤手当については、平成十六年四月から交通機関の六月月定期相当分を一括で支給する方法に改める給与条例等の改正案として提出している。退職時の特別昇給は、定年退職者や管理職員の勧奨退職者には二号給以内、その他は一号給の上乗せを実施している。職員の高齢の勤続に対する功労という考えである。

Q 市エンゼルプランの見直し充実を求める。新社会党 前田 辰一

Q 保育所の特設児童数は八十名を超えており、緊急対応が求められる。また近年、若年層の転入など保育需要が高まっているが、二一の把握は。障害児保育は一定枠を設け全園で実施しているが、他市では統合保育の観点から早期療育訓練対象児も入所している事例があり、検討を。法人による新設保育

Q 自然と調和した、南芦屋浜人間サイズのまちづくりは順調だが、既成市街地ではマンション建設により住環境が悪化している。環境計画に「芦屋市が理想として進める既成市街地のまちづくり」というような項目を設けよ。市民の環境活動を対象にした事例発表の顕彰制度を考えてはどうか。また、地球環境への貢献をうたっているが、地球温暖化の項目を設けられぬか。

A 新たな環境計画への追加は検討する。表彰制度の導入は、より良い環境づくりには、行政だけでなく市民、事業者との協働による取り組みが不可欠で、環境保全に関する活動がより促進されるよう支援が必要であり検討する。地球温暖化問題の項目は、社会経済活動を環境負荷の少ない持続可能なものに変えることが人類共通の課題であり、環境計画に是非加えたい。

Q 年功序列玉突人事から適材適所人事へ。ワークショップ 重村啓二郎

Q 勢の大きな要因は難しい問題の先送りにある。市職員の人事異動は原則三、五年の年功序列玉突人事であったため、私がやったことではないから、責任を取らない。取れない・取られない人事システムであった。このことが難題を先送りしてきた。難題を解決するため、また、市長が明言する適材適所の人事システムを実現するための具体的な方策は。

A 定期異動は、自己申告・上司に対する人事ヒアリングおよび研修の受講状況等総合的に判断して行っている。今年度から職員数を二百人削減するため、人材のより一層の有効活用を図る必要がある。専門知識、経験を必要とする部門には長期間の配置も必要である。来年度から課長級以上の職員を対象に「目標による管理」を試行的に実施し、さらに定期異動には応募制も検討している。

Q 少人数指導で、現任の再雇用制度など、県費負担教職員である。市負担は現在の財政では無理。今後、大学生のボランティアなどの力を借りて、基礎的な徹底を図るための少人数指導を充実させたい。学級崩壊での教員の問題は大きな課題である。教育委員会は限られた予算の中で精一杯学校教育を充実していくことと努力しており理解願いたい。

Q 市が庭園都市宣言をしようとしているときに、精道小学校が建て替えられる。校庭を芝生にする。苗を児童たちが植え、地域が協力して管理にあたる。何とすばらしい象徴的なことである。これでこの花を育てることの好きな子供たちが育ち、心の中にも花が咲くということの中にも花が咲くということだ。宣言は目に見える形で具体化できる。これから何十年も子孫に残せる遺産となる。校庭の芝生化に市長の決断を。芝生の校庭は教育上大変好ましい環境と考えているが、芝生には傷みの回復や成長のため養生期間が必要である。本市の各小学校の校庭は、教育活動の他、コミスク活動などでほとんど休みなく使われている。精道小学校でも活発に使用されており、芝生の生育維持が難しく、養生に必要な期間を確保し

Q 庭園都市宣言の象徴に、精道小に芝生の校庭を。無所属 伊藤とも子

Q 市が庭園都市宣言をしようとしているときに、精道小学校が建て替えられる。校庭を芝生にする。苗を児童たちが植え、地域が協力して管理にあたる。何とすばらしい象徴的なことである。これでこの花を育てることの好きな子供たちが育ち、心の中にも花が咲くということの中にも花が咲くということだ。宣言は目に見える形で具体化できる。これから何十年も子孫に残せる遺産となる。校庭の芝生化に市長の決断を。芝生の校庭は教育上大変好ましい環境と考えているが、芝生には傷みの回復や成長のため養生期間が必要である。本市の各小学校の校庭は、教育活動の他、コミスク活動などでほとんど休みなく使われている。精道小学校でも活発に使用されており、芝生の生育維持が難しく、養生に必要な期間を確保し

Q 少人数指導で、現任の再雇用制度など、県費負担教職員である。市負担は現在の財政では無理。今後、大学生のボランティアなどの力を借りて、基礎的な徹底を図るための少人数指導を充実させたい。学級崩壊での教員の問題は大きな課題である。教育委員会は限られた予算の中で精一杯学校教育を充実していくことと努力しており理解願いたい。

Q 少人数指導で、現任の再雇用制度など、県費負担教職員である。市負担は現在の財政では無理。今後、大学生のボランティアなどの力を借りて、基礎的な徹底を図るための少人数指導を充実させたい。学級崩壊での教員の問題は大きな課題である。教育委員会は限られた予算の中で精一杯学校教育を充実していくことと努力しており理解願いたい。

Q 少人数指導で、現任の再雇用制度など、県費負担教職員である。市負担は現在の財政では無理。今後、大学生のボランティアなどの力を借りて、基礎的な徹底を図るための少人数指導を充実させたい。学級崩壊での教員の問題は大きな課題である。教育委員会は限られた予算の中で精一杯学校教育を充実していくことと努力しており理解願いたい。

Q 少人数指導で、現任の再雇用制度など、県費負担教職員である。市負担は現在の財政では無理。今後、大学生のボランティアなどの力を借りて、基礎的な徹底を図るための少人数指導を充実させたい。学級崩壊での教員の問題は大きな課題である。教育委員会は限られた予算の中で精一杯学校教育を充実していくことと努力しており理解願いたい。

Q 少人数指導で、現任の再雇用制度など、県費負担教職員である。市負担は現在の財政では無理。今後、大学生のボランティアなどの力を借りて、基礎的な徹底を図るための少人数指導を充実させたい。学級崩壊での教員の問題は大きな課題である。教育委員会は限られた予算の中で精一杯学校教育を充実していくことと努力しており理解願いたい。

Q 少人数指導で、現任の再雇用制度など、県費負担教職員である。市負担は現在の財政では無理。今後、大学生のボランティアなどの力を借りて、基礎的な徹底を図るための少人数指導を充実させたい。学級崩壊での教員の問題は大きな課題である。教育委員会は限られた予算の中で精一杯学校教育を充実していくことと努力しており理解願いたい。

Q 少人数指導で、現任の再雇用制度など、県費負担教職員である。市負担は現在の財政では無理。今後、大学生のボランティアなどの力を借りて、基礎的な徹底を図るための少人数指導を充実させたい。学級崩壊での教員の問題は大きな課題である。教育委員会は限られた予算の中で精一杯学校教育を充実していくことと努力しており理解願いたい。

Q 少人数指導で、現任の再雇用制度など、県費負担教職員である。市負担は現在の財政では無理。今後、大学生のボランティアなどの力を借りて、基礎的な徹底を図るための少人数指導を充実させたい。学級崩壊での教員の問題は大きな課題である。教育委員会は限られた予算の中で精一杯学校教育を充実していくことと努力しており理解願いたい。

Q 少人数指導で、現任の再雇用制度など、県費負担教職員である。市負担は現在の財政では無理。今後、大学生のボランティアなどの力を借りて、基礎的な徹底を図るための少人数指導を充実させたい。学級崩壊での教員の問題は大きな課題である。教育委員会は限られた予算の中で精一杯学校教育を充実していくことと努力しており理解願いたい。

灯する「軒二灯運動」に取り組んでおり、市も協力していきたい。

Q 芦屋市環境計画の見直しについて。英明クラブ 山田みち子

Q 自然と調和した、南芦屋浜人間サイズのまちづくりは順調だが、既成市街地ではマンション建設により住環境が悪化している。環境計画に「芦屋市が理想として進める既成市街地のまちづくり」というような項目を設けよ。市民の環境活動を対象にした事例発表の顕彰制度を考えてはどうか。また、地球環境への貢献をうたっているが、地球温暖化の項目を設けられぬか。

Q 市職員の通勤手当の見直しについて。公明党 田原 俊彦

Q 十五年六月に「市職員の通勤手当を、現行の一月月ごとの支給から、割引率の適用を受けられる六月月ごとの支給に変更をすべきでないか。年間千三百二十万円の経費のムダ使いではないか」と質問した。この間、他の自治体でも見直しが進んでいる。本市でも至急見直しをすべきと考えるがどうか。市職員が退職するときに特別昇給を行っているが、その内容と理由はなにか。

Q 年功序列玉突人事から適材適所人事へ。ワークショップ 重村啓二郎

Q 勢の大きな要因は難しい問題の先送りにある。市職員の人事異動は原則三、五年の年功序列玉突人事であったため、私がやったことではないから、責任を取らない。取れない・取られない人事システムであった。このことが難題を先送りしてきた。難題を解決するため、また、市長が明言する適材適所の人事システムを実現するための具体的な方策は。

Q 少人数指導で、現任の再雇用制度など、県費負担教職員である。市負担は現在の財政では無理。今後、大学生のボランティアなどの力を借りて、基礎的な徹底を図るための少人数指導を充実させたい。学級崩壊での教員の問題は大きな課題である。教育委員会は限られた予算の中で精一杯学校教育を充実していくことと努力しており理解願いたい。

ごみの個別収集、少人数学級などを調査しました 民生文教常任委員会が埼玉県久喜宮代衛生組合と上尾市を視察

民生文教常任委員会（平野貞雄委員長）は、平成15年11月17日～18日に久喜宮代衛生組合と上尾市へ行政視察に行きました。久喜宮代衛生組合では、①ごみの個別収集、②ごみの堆肥化の2点について調査しました。ごみの個別収集は、自ら集積所までごみを持ち出せない単身高齢者世帯を対象に通常の収集と同時に実施しています。身近にごみ出しに協力できる人がいる場合は、そのコミュニティを大事にすることを優先しているため、現在の利用は18件とのことです。高齢化の進む芦屋市でも今後検討すべき事業だと思いますが、利用者が多くなった場合には普通の取



久喜宮代衛生組合で

議会制度検討会が行政視察を実施 分権時代に対応できる制度をつくるため先進市の実情を調査

議会運営委員等で構成する議会制度検討会（来田守委員長）は、平成15年11月12日（水）～13日（木）に議会運営の先進市である神奈川県横須賀市と東京都町田市を訪問しました。横須賀市では、分権時代に対応した会議規則・委員会条例等の内容について調査しました。当市は全国ではじめて会議条例を制定した市であり、議会に関連する条例・規則等をすべて見直し、この会議条例の下に系統立てて整備していました。



横須賀市で

トピックス