

芦屋市地域クラブ活動基本方針

令和7年8月

芦屋市・芦屋市教育委員会

目次

はじめに

1. 地域クラブ活動について

- 1-1 部活動地域展開の考え方
- 1-2 地域クラブ活動の特徴
- 1-3 地域クラブ活動の活動内容
- 1-4 地域クラブ活動の活動主体
- 1-5 スケジュール

2. 地域クラブについて

- 2-1 地域クラブの目指す姿
- 2-2 地域クラブの登録
- 2-3 会則及び活動方針の策定
- 2-4 活動計画の作成
- 2-5 指導の充実に向けて
- 2-6 活動報告等
- 2-7 適正なスタッフ等の配置
- 2-8 教員の兼職兼業
- 2-9 事故の防止及び健康管理
- 2-10 休養日及び活動時間
- 2-11 体罰・暴言・ハラスメントの根絶
- 2-12 指導者研修
- 2-13 地域クラブに参加するための移動方法等
- 2-14 中学校施設の利用
- 2-15 大会・コンクール等への参加
- 2-16 会費の適切な設定と保護者等の負担軽減
- 2-17 保険の加入
- 2-18 個人情報の取扱い
- 2-19 登録の取消

3. 芦屋市・芦屋市教育委員会の関わり

- 3-1 芦屋市・芦屋市教育委員会の関わり
- 3-2 中学校の関わり

4. その他

はじめに

中学校の部活動は、中学生がスポーツや文化芸術に触れる場として、各学校が設置し、運営してきました。生徒たちは、これらの活動に自主的、積極的に参加していく中で、責任感や連帯感を身につけ、豊かな人間関係を築くとともに、生涯にわたってスポーツや文化芸術を楽しむ態度を身につけるなど、中学校の部活は「生きる力」を育む活動として、重要な役割を担ってきました。

しかしながら、近年、中学校の部活動の現状は、生徒のニーズの多様化や少子化に伴う教員数の減少、専門的な指導力を持つ顧問の不足など、多くの課題が顕在化してきています。また、教員の働き方改革も進めていく必要があり、学校の部活動は従来どおりの指導形態で維持・継続していくことが非常に難しくなっています。

国は、令和4年12月に「学校部活動及び新たな地域クラブ活動の在り方等に関する総合的なガイドライン」を策定し、今後の部活動の方向性の大枠を示しました。また、スポーツ・文化芸術団体、大学、民間企業、NPO、地域団体など幅広い団体においては、それぞれが実施主体となり、学校部活動に代わる、生徒たちの多様なニーズに応えた活動が行われるようになってきています。

今後、芦屋市・芦屋市教育委員会では、これまで中学校の部活動が果たしてきた役割も踏まえ、多様で持続可能な活動、将来にわたって生徒たちが主体的に選択できる場を提供することを目的として、令和8年度中をもって学校部活動を終了し、スポーツ・文化芸術団体、大学、民間企業、NPO、地域団体などが運営主体となる地域クラブ活動へと展開していくことを目指します。

この度、地域展開を進めるにあたり、本市における地域クラブ活動に関する基本方針を策定しました。本方針は芦屋市で行われる地域クラブ活動の運営や指導の望ましいあり方について芦屋市の考え方を示しており、中学生が充実した生活を送れるよう、新たな形として地域クラブでの活動の基本を示すものです。

今後、各地域クラブにおいて、本方針をご活用いただき、地域クラブ活動の充実・発展の実現に向けて、ご協力いただきますようお願い申し上げます。

1. 地域クラブ活動について

1-1. 部活動地域展開の考え方

部活動が果たしてきた役割を踏まえ、時代の変化に対応し、将来にわたって中学生が主体的に選択し、多様な経験ができる機会を確保することを目的として、令和8年度中に中学校の部活動を終了し、新たにスポーツ・文化芸術団体、大学、民間企業、NPO、地域団体などが運営主体となる地域クラブ活動を開始します。

1-2. 地域クラブ活動の特徴

- (1) スポーツ・文化芸術団体、大学、民間企業、NPO、地域団体など幅広い団体が主体となり、中学校の施設等を活用し、中学生に活動の場を提供します。
- (2) 学校の枠を越えて、中学生が主体的に「やりたいこと」を選んで活動します。
- (3) 大人の価値観を押し付けることなく、「仲間と楽しんで活動する」「目標に向けて一生懸命に取り組む」など、中学生の意向を尊重します。
- (4) 活動団体は登録制とし、要件を満たす団体を芦屋市・芦屋市教育委員会が公募し、審査を行った上で登録します。
- (5) 地域クラブ活動は会費制とし、各クラブの運営に必要な費用は原則として受益者（各家庭）に負担いただきます。

1-3. 地域クラブ活動の活動内容

アンケート等で把握した小学生・中学生のニーズも踏まえ、特定の種目だけに専念する活動だけでなく、休日・長期休業中などのレクリエーション的な活動や複数の種目を経験できる活動も含まれます。技術の向上を目指す活動から、運動機会の確保や多世代で趣味などを一緒に楽しむ活動まで、多様な活動に広がっていきます。

1-4. 地域クラブ活動の活動主体

- (1) スポーツ・文化芸術団体、大学、民間企業、NPO、地域団体などを活動母体として、芦屋市・芦屋市教育委員会に登録の申請を行い、審査を経て登録された団体が地域クラブとなります。
- (2) 地域クラブは、指導を希望する教員も参加可能です。（兼職兼業）
- (3) 地域の保護者や部活動経験者等で、指導に興味をお持ちの方が複数名で協力することにより、地域クラブとして申請いただくことも可能です。

1-5. スケジュール

部活動地域展開の開始時期としては、中学校3年生の部活動終了後、新体制がスタートするタイミングを目安とします。

具体的には、運動部の活動は、概ね令和8年7月に終了し新たに地域クラブの活動を令和8年8月から順次実施していきます。また、文化部の活動は、概ね令和8年10月に終了し新たに地域クラブの活動を令和8年11月から順次実施していきます。

2. 地域クラブについて

2-1. 地域クラブの目指す姿

本方針の趣旨に沿って活動する地域クラブの活動は以下の4つを目指すものとします。

- (1) 中学生が自らの興味に基づいて、主体的に様々な活動に参加できるようにする。
- (2) 中学生がスポーツ・文化芸術活動などに参加し、様々な経験や豊かな交流を重ねることで、心身の健やかな成長を図る。
- (3) 勝利至上主義に陥ることなく、多様な考え方を認めあい、中学生が生涯にわたってスポーツや文化芸術活動などに親しもうとする意欲や態度を育む。
- (4) 障がいのある生徒も含め、多様な教育的ニーズのある生徒が安心して活動に参加できるようにする。

2-2. 地域クラブの登録

- (1) 地域クラブは、「芦屋市地域クラブ募集要項」に基づき芦屋市・芦屋市教育委員会に登録申請を行い、審査及び登録を経て、中学生にスポーツや文化芸術活動などの活動機会を提供します。
- (2) 地域クラブの登録は、年度ごとの更新制とします。
- (3) 地域クラブは、年間を通じて活動を継続するものとします。
- (4) やむを得ない事情により活動を継続することが困難になった場合は、芦屋市・芦屋市教育委員会と協議するものとします。

2-3. 会則及び活動方針の策定

- (1) 地域クラブは、設立目的などを記載する会則及び下記(2)に記載する内容の活動方針を定めるものとします。
- (2) 活動方針には、「運営・活動体制」「活動内容」「活動頻度」「会費(参加費)」「定期的な会計報告」「参加者の範囲」「定員」「入退会の方法」「責任者・会計各1名」「その他必要な事項」などを定めるものとします。
- (3) 地域クラブは、広く活動方針を公表するとともに、その活動方針に則り運営を行うものとします。
- (4) 地域クラブは、会則及び活動方針を芦屋市・芦屋市教育委員会へ提出するものとします。

2-4. 活動計画の作成

- (1) 地域クラブは、年間の活動計画(活動日、休養日、参加予定大会の日程等)及び毎月の活動

計画（活動日時・場所、休養日及び大会参加予定等）を作成のうえ、芦屋市・芦屋市教育委員会に提出するものとします。

- (2) 活動計画の策定にあたっては、中学校施設を使用する場合は当該中学校の学校行事等を考慮するなど、使用する施設の管理者と事前に十分に調整を行うものとします。
- (3) 活動計画は活動の1か月以上前に公表し、参加者へ伝えるとともに、中学校施設を使用する場合は当該中学校に伝えるものとします。

2-5. 指導の充実に向けて

- (1) 地域クラブは、それぞれのスポーツ・文化芸術活動の特性を踏まえた活動を実施し、適切な休養を取りながら、参加者が短時間に集中して取り組めるよう努めるものとします。
- (2) 地域クラブは、参加者の多様なニーズに応えられる指導者等の養成や資質向上の取組を進めるとともに、芦屋市・芦屋市教育委員会が定める研修（2-12.参照）を受講するものとします。
- (3) 地域クラブは、参加者の安全・健康管理等に努め、必要に応じてスポーツに精通したスポーツドクターや有資格のトレーナー等との連携などにより、参加者を支援するものとします。
- (4) 地域クラブは、参加者のスポーツ・文化芸術の能力向上や生涯を通じてスポーツ・文化芸術に親しむ基礎を培うとともに、参加者がそれぞれの目標を達成できるよう、コミュニケーションを十分に図り、発達の個人差や成長期における体と心の状態等を鑑みた上で指導を行うものとします。

2-6. 活動報告等

- (1) 地域クラブは、芦屋市・芦屋市教育委員会に年次ごとの登録更新とします。更新を行う際は、前年度の活動実績の報告を行うものとします。
- (2) 芦屋市・芦屋市教育委員会は、地域クラブにおいて適切な運営がなされているかどうか適宜確認を行うものとし、是正が必要となる場合には、地域クラブは芦屋市・芦屋市教育委員会の指導助言に従うものとします。

2-7. 適正なスタッフ等の配置

- (1) 地域クラブは、参加者の安全や健康等を確保するとともに、活動の継続性や透明性を確保するため、複数名で運営する体制を整えることを原則とします。
- (2) 地域クラブが、複数の地域クラブの運営を行う場合に、責任者及び会計は兼ねることができません。指導者が複数の地域クラブで指導を行おうとする場合は、芦屋市・芦屋市教育委員会と協議するものとします。
- (3) 地域クラブの活動方針や参加者の目的が様々であるため、必ずしも指導者に資格等を求めるものではありませんが、専門的な指導を行う場合にはその資格を有することが望ましいです。
- (4) 地域クラブとして、各活動における大会やコンクールに参加する場合は、審判資格の保持等、その参加要件を満たすとともに、そのための人員を確保するものとします。

- (5) 地域クラブは、指導者本人の意思を尊重し、指導を望んでいない者に対して指導の協力を強いることがないように十分に配慮する必要があります。また、指導者の健康や生活等に支障がないことを常に確認する必要があります。

2-8. 教員の兼職兼業

- (1) 地域クラブは、教員をスタッフとして雇用等する際、居住地を考慮するとともに、人事異動や退職等があっても継続的・安定的に従事できるかどうかは確認しておく必要があります。
- (2) 芦屋市立学校の教員が兼職兼業によって地域クラブに従事する場合は、勤務校の校長の了承を得た上で、芦屋市教育委員会の許可を得る必要がありますので、必ずその手続を行うものとします。他市町の教員についてはそれぞれの所属等に確認してください。
- (3) 地域クラブが、兼職兼業に係る労働時間の確認等を行うにあたっては、厚生労働省の「副業・兼業の促進に関するガイドライン」も参照し、学校長及び芦屋市教育委員会等と連携して、教員の勤務時間等の全体管理を行うなど、適切な労務管理に努めるものとします。

2-9. 事故の防止及び健康管理

地域クラブは、事故の防止及び参加者の健康管理のため、以下の事項に十分留意するものとします。

- (1) 使用する用具等について定期的な安全点検を行い、事故の未然防止に努める。
- (2) 使用する中学校施設（備品も含む）に不備があった場合、速やかに中学校及び芦屋市教育委員会に報告する。
- (3) 活動時期、活動時間及び活動場所の気温や湿度など環境条件を把握し、活動時間の短縮や活動の中止などについて適切に判断し、熱中症等事故防止に努める。
- (4) 活動開始時に参加者の健康状態・疾病・傷病の症状などの健康観察を行い、健康状況を把握して適切に対応するとともに、参加者が主体的に体調管理に努めることができるよう指導する。
- (5) 使用する用具を適切に保管又は管理するとともに、参加者に用具の正しい利用及び管理について指導する。
- (6) 使用する施設内でのAEDの設置場所について把握しておくとともに、定期的に救急救命講習を受講するよう努める。
- (7) 事故が発生した場合、速やかに応急手当、対応を行い、保護者及び運営団体・実施主体の責任者に報告を行う。また、事故の状況に応じて救急搬送を要請するなど必要な措置を講じ、救急搬送が行われた場合には、所定様式にて、速やかに芦屋市・芦屋市教育委員会に報告する。

2-10. 休養日及び活動時間

- (1) 活動にあたっては、週当たり2日以上休養日を設けるものとします。（平日は少なくとも1日、土曜日及び日曜日は少なくとも1日以上を休養日とします。週末に大会参加等で活動した場合は、休養日を他の日に振り替えるものとします。）

- (2) 長期休業中も上記と同様の休養日を設けるものとします。また、参加者が十分な休養を取れるよう、また、他の多様な活動に参加できるよう、ある程度長期の休養期間（オフシーズン）を設けるものとします。
- (3) 1日の活動時間は長くとも平日では2時間程度、学校の休業日（学期中の週末を含む）は3時間程度とし、できるだけ短時間に合理的でかつ効率的・効果的な活動を行うものとします。
- (4) 地域クラブの運営団体・実施主体が中学校施設を使用できる時間帯は、平日は16時から20時までの間、休日は9時から17時までの間とし、各校の施設状況等を踏まえるものとします。
- (5) 生徒の健康面・安全面及び家庭への負担を考慮し、学校始業前の活動（早朝練習）は実施しないものとします。
- (6) 中学校における定期考査の実施1週間前から実施までの期間や、学校行事当日及びその前後においては、参加者の実情に応じて活動を考慮するものとします。
- (7) 上記のほか、参加者が他の活動（学習活動等）を優先するなどの場合には、参加者本人の意向を尊重し、参加を強制しないものとします。

2-11. 体罰・暴言・ハラスメントの根絶

体罰や暴言、ハラスメントは、参加者の人権を侵害する不当な行為であり、いかなる場合においても許されない行為です。これらの行為や発言について、参加者との信頼関係や保護者の容認があるからと言って、正当化されるものではなく、決して許されないものであるとの認識を活動に関わる全てのスタッフが持ち、それらを根絶するための取組を機会あるごとに行うものとします。スタッフは、被害を受けた参加者はもとより、その場に居合わせた参加者の後々の人生まで、身体的、精神的な悪影響を及ぼす可能性があることを理解しなければなりません。

体罰等の許されない指導（例）

- (1) 殴る、蹴る等。
- (2) 社会通念、医・科学に基づいた健康管理、安全確保の点から認め難い又は限度を超えたような肉体的、精神的負荷を課す。
 - ①長時間にわたっての無意味な正座・直立等特定の姿勢の保持や反復行為をさせる。
 - ②熱中症の発症が予見され得る状況下で水を飲ませずに長時間ランニングをさせる。
 - ③相手の生徒が受け身をできないように投げたり、「まいった」と意思表示しているにも関わらず攻撃を続けたりする。
 - ④防具で守られていない身体の特定の部位を打突することを繰り返す。
- (3) パワーハラスメントと判断される言葉や態度による脅し、威圧・威嚇的発言や行為、嫌がらせ等を行う。
- (4) セクシャルハラスメントと判断される発言や行為を行う。
- (5) 身体や容姿に係ること、人格否定的（人格等を侮辱したり否定したりするよう）な発言を行う。
- (6) 特定の生徒に対して独善的に執拗かつ過度に肉体的、精神的負荷を与える。

文部科学省「平成25年5月 運動部活動での指導のガイドライン」より

2-12. 指導者研修

地域クラブの指導者は、芦屋市・芦屋市教育委員会が指定する以下の研修を活動開始までに必ず受講するものとします。また、活動を継続する場合は、毎年受講するものとします。（※研修内容は、追加・変更する場合があります。）

- (1) 中学生の指導にあたり配慮すべき事項
- (2) 安全管理
- (3) 熱中症予防
- (4) ハラスメント防止
- (5) その他

2-13. 地域クラブに参加するための移動方法等

- (1) 地域クラブ活動では、遠方からの参加も想定されるため、参加者とその保護者等は、自転車や公共交通機関、保護者による送迎など、どのような手段を用いて参加するかクラブと情報共有するとともに、利用する中学校や公共施設等の定められた規則に従うものとします。
- (2) 地域クラブは、参加者が公共マナーや交通ルールを遵守するよう安全指導を徹底するとともに、使用施設の近隣住民にとって迷惑とならないよう対策を講じるものとします。
- (3) 地域クラブの参加者が自転車を使用してクラブの活動に参加する場合は、必ず保険に加入するとともに、ヘルメットを着用するよう努めるものとします。また、中学校で定められたルールに従うものとします。
- (4) 地域クラブとして練習試合や大会・コンクールに参加する場合、参加者やその保護者とよく相談し、集合場所や集合時間、解散場所等を決定するものとします。参加者の移動にあたっての引率は、必須とするものではありません。
- (5) 地域クラブ参加者の、移動中の事故・トラブルの責任は、地域クラブが負うものとします。この場合、適切な対応を取るとともに、速やかに保護者に連絡するものとします。

2-14. 中学校施設の利用

- (1) 地域クラブが中学校施設の使用を希望する場合は、登録申請時に、希望する施設・設備及び曜日・時間帯等について所定の様式に記載の上、提出し、芦屋市教育委員会において利用調整を行うものとします。なお、長期休業日における使用については、別途協議の上、決定するものとします。
- (2) 地域クラブは、学校長の承認を得た上で、芦屋市教育委員会の許可を受け、中学校施設を使用するものとします。
- (3) 地域クラブは、決められた時間内で活動を行うものとします。地域クラブの活動と学校の活動が重なった場合は、学校の活動が優先されるものとします。
- (4) 地域クラブの活動後は、施設の原状復帰を原則とします。活動中に利用施設に損傷を与えた場合は、地域クラブがその補修等に係る費用を負担するものとします。
- (5) 地域クラブは、学校が定めた所定の場所へ駐車・駐輪を行い、必要のない場所への立ち入り

を行わないものとします。

- (6) 中学校の備品（サッカーゴールや卓球台、バレーネットの支柱など）を使用することはできませんが、消耗品（個人で使用するもの、ラインパウダー、救急セットなど）は原則として各運営団体・実施主体において準備するものとします。
- (7) 中学校施設内は、禁煙・禁酒とします。
- (8) そのほか、中学校施設の使用にあたっては、別途定める「地域クラブにおける中学校施設の使用に関する規程」（今後策定予定）を遵守するものとします。
- (9) 芦屋市教育委員会は、地域クラブが中学校施設の使用許可の条件に違反し、そのほか本方針に定められた事項を遵守しない場合は、使用許可を取り消し、又は使用を停止することができま

2-15. 大会・コンクール等への参加

- (1) 中学校体育連盟主催大会への参加を希望する地域クラブは、兵庫県中学校体育連盟事務局へ必要な書類を提出して認可を受ける必要があります。必要書類等の詳細や各種競技部の細則については、兵庫県中学校体育連盟のホームページを参照してください。
- (2) 吹奏楽連盟主催のコンクールへの参加を希望する地域クラブは、兵庫県吹奏楽連盟へ問合せを行い、必要な手続きを行ってください。
- (3) そのほか各連盟主催のコンクール等への参加を希望する地域クラブは、各連盟へ問合せを行い、必要な手続きを行ってください。

2-16. 会費の適切な設定と保護者等の負担軽減

地域クラブは、参加者や保護者、地域住民等の理解を得ながら、継続的な活動及び運営に必要な範囲で、可能な限り低廉な会費を設定するものとします。

地域クラブとしての活動は、営利を主目的としないものとし、「スポーツ団体ガバナンスコード（一般スポーツ団体向け）」に準拠し、公正かつ適切な会計処理を行い、組織運営の透明性を確保するため、関係者に対する情報開示を適切に行うものとします。

【スポーツ庁「スポーツ団体ガバナンスコード（一般スポーツ団体向け）」】

https://www.mext.go.jp/sports/b_menu/sports/mcatetop10/list/detail/1420888.htm

会計処理の情報開示として、地域クラブは、参加者やその保護者に対しては年度末を含めて年間2回以上、芦屋市・芦屋市教育委員会に対しては年度末に会計報告を行い、クラブの会計の収支の状況を明らかにするものとします。また、年度途中であっても、芦屋市・芦屋市教育委員会から会計の状況の報告を求められたときは、それに応じるものとします。

2-17. 保険の加入

地域クラブは、スタッフや参加者に対して、自身の怪我等を補償する保険や個人賠償責任保険はもとより、自転車を使用する場合は自転車保険に加入させるものとします。争訟対応に關しての保険加入については、各運営団体・実施主体の判断とします。

2-18. 個人情報の取扱い

地域クラブは、「個人情報の保護に関する法律」を遵守するほか、活動によって知り得た個人情報
を漏洩せず、適正に取り扱わなければなりません。

参加者（未成年の場合は保護者を含む）が無断で、個人が特定できる活動写真をホームページ
やSNS等に掲載することなどが無いように、十分配慮しなければなりません。

2-19. 登録の取消

地域クラブが本方針において定められた事項を遵守せず、芦屋市・芦屋市教育委員会の指導に
従わない場合には、地域クラブ名を公表し、登録を取り消すことができます。

3. 芦屋市・芦屋市教育委員会の関わり

3-1. 芦屋市・芦屋市教育委員会の関わり

- (1) 芦屋市・芦屋市教育委員会は、地域クラブを把握し、必要に応じてヒアリングを行うとともに、
本方針の内容を遵守しているかどうか、適宜確認します。
- (2) 芦屋市・芦屋市教育委員会は、地域クラブの安全な活動の実施に向けて下記の取組を行います。
 - ①熱中症予防、頭部外傷やスポーツ外傷の予防、応急処置等について、指定する研修の受講を
求めます。
 - ②芦屋市・芦屋市教育委員会の関係部署と連携し、地域クラブへ様々なスポーツ・医学に関する
研修会を紹介します。
- (3) 芦屋市・芦屋市教育委員会は、地域クラブから、運営・活動に関する相談を受け、適宜、指導助
言を行います。
- (4) 芦屋市・芦屋市教育委員会は、参加者が興味関心に応じて自分にふさわしい活動を選べるよ
うに地域クラブの活動内容等をホームページ等に掲載するとともに、小中学校等と連携して案
内します。
- (5) 芦屋市・芦屋市教育委員会は、地域クラブに対し、年度末に活動実績と会計処理の報告を求
めます。また、必要があると判断したときは、年度途中に報告を求めることがあります。

3-2. 中学校の関わり

- (1) 中学校は、当該校の生徒の地域クラブへの参加状況の把握に努めるとともに、必要に応じて
地域クラブの活動内容等について、生徒に案内するものとします。
- (2) 中学校は、当該校の施設を使用する地域クラブから必要に応じて活動実績の報告を受け、適
宜、助言等を行うものとします。
- (3) 中学校は、当該校の施設を使用する地域クラブに対し、運営・活動に関して、必要に応じ助言
等を行うものとします。

4. その他

- (1) 市内に希望する活動がない生徒や、地理的な条件等により市外の地域クラブの参加を希望する生徒が、近隣市町の地域クラブに参加できるよう、芦屋市・芦屋市教育委員会は、近隣市町と連携し、会員の相互参加が可能となる環境の整備に努めます。
- (2) 芦屋市・芦屋市教育委員会は、今後、国や県において部活動の地域展開に関する新たな方針等が示された場合など、必要に応じて本方針を改定するものとします。